






OBSERVAȚII LA PROIECTUL DE LEGE

PRIVIND BUGETUL DE STAT 2016

8 decembrie 2015

SUMAR

RECOMANDĂRI: BUGETUL ROMÂNIEI

DE MAJORAT  ÎNVĂȚĂMÂNT	DE REGÂNDIT  TRANSPORTURI	DE EFICIENTIZAT  SĂNĂTATE
LIPSESC ALOCĂRI  SISTEMUL JUDICIAR	 ALEGERILE DIN 2016	FUNKY CITIZENS WWW.FUNKY.ORG FB.COM/FUNKYCITIZENS

Propunerile iau în calcul situația dificilă a finanțelor publice locale și centrale în anul electoral 2016. În contextul unor bugete locale vulnerabile, credem că alocările pentru învățământ ar trebui majorate, cele pentru sănătate eficientizate, iar cele pentru infrastructură regândite. Lipsesc alocări pentru sistemul judiciar și pentru alegerile de anul viitor.

La venituri, propunem o mai bună recuperare a prejudiciilor, mai ales din cazurile de corupție, eficientizarea sistemului de gestionare a întreprinderilor de stat cu datorii, regândirea Programului Național de Dezvoltare Locală și combaterea evaziunii fiscale din TVA.



CONTEXT

Anul 2016 trebuie văzut, din perspectiva finanțelor publice, ca un an încărcat bugetar, nu doar din cauza măsurilor de mărire a unor cheltuieli, așa cum au fost ele adoptate de executivul precedent și de legislativ, ci și din perspectiva scăderii capacității administrației publice locale de a asigura fondurile suplimentare pentru domenii prioritare precum sănătatea, educația sau infrastructura.

PRIORITĂȚI

0. AUTORIZAREA PSI A INSTITUȚIILOR PUBLICE

Există acești bani? Măcar pentru școli și spitale?

1. SISTEM SANITAR

Sumele alocate pentru cheltuieli de capital (investiții) din bugetele MS și FNUASS sunt extrem de mici, de puțin peste 144 milioane de lei. De asemenea, este esențial ca cele peste 26,8 miliarde alocate pentru bunuri și servicii să fie cheltuite mai eficient și transparent, prin achiziții centralizate și/sau prin investiții în cercetare, dezvoltare și soluții de medicină care să folosească noile tehnologii. Eficientizarea achizițiilor publice din sistemul sanitar poate duce la creșterea cu 10% a fondurilor disponibile. Astfel, estimăm că dacă cel puțin la nivelul Ministerului Sănătății s-ar realiza acest lucru, fondurile "salvate" de la capitolul "Bunuri și servicii" ar fi de aproximativ 220 milioane lei.

2. SISTEM DE ÎNVĂȚĂMÂNT

Principalele majorări apărute în acest domeniu sunt generate de majorarea salariilor. Reamintim că, în cele mai multe cazuri, inclusiv personalul didactic atenționează asupra faptului că cele mai mari probleme apar în dotările și funcționarea normală a instituțiilor de învățământ. Quantumul finanțării centrale (inclusiv prin sumele defalcate) este de 20,9 miliarde, ceea ce face ca estimarea de 27 miliarde lei din BGC pentru educație să fie cel puțin optimistă. Propunem suplimentarea finanțării complementare cu cel puțin 10%, asigurarea unui indice de corecție pentru zonele defavorizate și asigurarea finanțării unor programe inovative de tipul „Școala după școală”.



3. INFRASTRUCTURĂ

Dincolo de cuantumul mai mic al alocărilor pentru investiții (mai ales în infrastructura de transporturi, dar și în cea socială), credem că, în absența unor schimbări legate de prioritizarea acestora și de o mai bună capacitate de gestionare a fondurilor europene, până și aceste sume sunt nerealiste. Propunem alocarea de sume suficiente pentru finalizarea proiectelor aflate într-un stadiu avansat de execuție și prioritizarea proiectelor (o listă de zeci de proiecte nu este o prioritarizare).

DOMENII TRANSVERSALE DE IMPORTANȚĂ MAJORĂ

1. TRANSPARENȚĂ ȘI ANTICORUPȚIE

Trebuie asigurat un nivel de finanțare optim pentru două instrumente esențiale în asigurarea unei transparențe sporite în guvernare, dar și pentru prevenție în ceea ce privește incidentele de corupție. De aceea, recomandăm suplimentarea sumelor alocate pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție și pentru Planul de acțiune din cadrul Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă, mai ales prin resurse îndreptate către aplicarea acestora la nivel local.

2. SISTEM JUDICIAR

Bugetul pentru autoritățile judecătorești incluse la Ministerul Justiției este cu 20% mai mic decât în 2015, o reducere nerealistă, chiar și în condițiile achitării drepturilor salariale restante. În ianuarie 2016 ar trebui să intre în vigoare două noi prevederi pentru sistemul judiciar: dezbateră fondului în camera de consiliu pentru procesele civile, la fel ca și pregătirea dosarului de apel de către instanța a cărei hotărâre se atacă în penal. Astfel, sunt necesare noi resurse, problema spațiului fizic de desfășurare a acestora fiind prima dintre ele, la ele adăugându-se cel puțin comunicarea acestor acte. Lipsesc și resursele pentru investiții, inclusiv în tehnologizare, dar și resurse de bază precum hârtia. Aceeași precaritate a resurselor materiale se poate regăsi și în bugetul Ministerului Public, al cărui buget este cu 10% mai mic decât în 2015. Lipsesc cu desăvârșire și fonduri alocate pentru cofinanțarea unor proiecte europene din cadrul 2014-2020, deși POCA are ca scop inclusiv susținerea Strategiei de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020.

SUBIECTE ABSENTE DIN BUGET

1. Nu există prevăzute în buget sumele necesare pentru acoperirea modificărilor legislative în ceea ce privește finanțarea campaniilor electorale. Parlamentul României a adoptat modificări la Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a



DOCUMENT DE POZIȚIE

campaniilor electorale, iar anul 2016 va aduce cu sine două runde de alegeri – locale și parlamentare – care vor presupune un efort financiar mare. Cheltuielile din campania electorală vor fi decontate de la bugetul de stat, în limita plafoanelor, de orice partid sau candidat independent dacă au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivelul circumscripției electorale în care au candidat. Estimăm că efortul financiar va depăși 400 milioane de lei pentru ambele tipuri de alegeri.

2. Nu par să existe prevăzute sume în bugetele Ministerului Afacerilor Interne, SGG, STS sau MAE pentru organizarea alegerilor din 2016. În 2012, aceste sume au fost în principal alocate din Fondul de Rezervă al Guvernului. Vă recomandăm introducerea de pe acum a acestor sume, pentru a evita utilizarea fondului de rezervă (insuficient, de altfel). Potrivit AEP, costul organizării alegerilor locale din 2012 a fost de 99.864.000 lei, iar al alegerilor parlamentare din 2012 a fost de 199.000.000 lei, cele mai mari sume fiind cheltuite din bugetul MAI.

DE UNDE SE POT ADUCE MAI MULȚI BANI LA BUGET?

1. Creșterea capacității de recuperare a prejudiciilor din cazurile de corupție care au o decizie definitivă din partea instanței, ANAF având responsabilitatea de a recupera, potrivit șefei DNA, peste 300 milioane de euro. Este necesară asigurarea resurselor pentru Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Sechestrate, având în vedere faptul că, doar în 2014 valoarea măsurilor asigurătorii din dosarele instrumentate de Parchete a fost de 2.946.426.440 lei.

2. Eficientizarea sistemului de gestionare a întreprinderilor de stat (inclusiv a celor aflate la administrația locală) prin reducerea pierderilor înregistrate de acestea prin măsuri de reorganizare, comasare etc. Un studiu al Comisiei Europene din ianuarie 2015 arată că datoriile înregistrate de acestea reprezintă aproximativ 3,5% din PIB (mai mult decât deficitul prognozat).

3. Analizarea Programului Național de Dezvoltare Locală și a posibilității de transferare a unor sume mai curând către finalizarea proiectelor de investiții deja începute (mai ales pe cadrul financiar european 2007-2013). Cele peste 3 miliarde de lei alocate în acest Program trebuie să urmărească niște criterii de prioritizare obiective și transparente.

4. Combaterea evaziunii fiscale și creșterea gradului de colectare mai ales în ceea ce privește TVA. Deși s-au făcut eforturi în această privință, încasările din TVA sunt încă foarte mici (9,6% din PIB pe primul semestru din 2016). Creșterea încasărilor fie și cu 1% ar însemna aproximativ 500 milioane de lei în plus la buget.



DOCUMENT DE POZIȚIE**AUTOR****Elena Calistru****DESPRE NOI**

FUNKY CITIZENS este o organizație non-guvernamentală, independentă și apolitică, fondată în anul 2012. Ne dorim să construim instrumente de advocacy bazate pe cercetare, pe date concrete și pe facilitățile oferite de comunicarea online. Instrumentele noastre au scopul de a fi educaționale și să ducă la acțiune, încurajând cetățenii să se implice în inițiative de responsabilizare a guvernării în care pot vedea și avea impact. Agregând și educând cetățeni "Funky" în jurul acestor instrumente, credem că putem construi înțelegerea și capitalul uman necesare pentru a crea o democrație mai participativă, responsabilă și transparentă în România

CONTACT

Bd. Pache Protopopescu 9, Sector 2, București

www.funkycitizens.org // weare@funkycitizens.org

[www.fb.com/FunkyCitizens](https://www.facebook.com/FunkyCitizens)

